АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОТЫРЫШКИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

СМОЛЕНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.03.2016 N 26/1 с. Новотырышкино

Об утверждении Порядка проведения

антикоррупционной экспертизы

муниципальных нормативных

правовых актов и проектов

нормативных правовых актов

 В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.07.2015 № 732 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы», руководствуясь Уставом муниципального образования Новотырышкинский сельсовет Смоленского района Алтайского края,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Протест прокуратуры Смоленского района от 09.03.2016 №02-52-2016 принят к сведению и рассмотрен Администрацией Новотырышкинского сельсовета с участием помощника прокурора Гудковой А.П.

 2. Утвердить порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (приложение).

 3. Постановление от 14.11.2012 №105 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов» признать утратившим силу.

 4. Данное постановление обнародовать в установленном порядке.

 5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителя главы сельсовета Аханову Л.П.

Глава сельсовета Л.Г. Сараханова

 Приложение к постановлению

от 19.03.2016 № 26/1

ПОРЯДОК

проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Общие положения

1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность (далее - антикоррупционная экспертиза) является мерой по профилактике коррупции в муниципальном образовании Новотырышкинский сельсовет Смоленского района Алтайского края и направлена на выявление коррупционных факторов.

2. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации проводится в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

3. Коррупционными факторами признаются положения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при их применении, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

4. Коррупционными нормами признаются положения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, содержащих коррупционные факторы.

5. Коррупционными факторами являются факторы, предусмотренные Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 № 96, с учетом специфики правотворческого процесса на муниципальном уровне. Настоящая методика применяется для обеспечения проведения прокуратурой Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами, организациями и их должностными лицами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.
В частности:

1) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления:

а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения органами местного самоуправления (их должностными лицами), наличие дублирующих полномочий различных органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

е) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

з) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2) факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствующие об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в правовом акте:

а) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствии законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

б) отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага);

3) факторы системного характера, обнаружить которые можно при системном анализе правового акта (проекта), - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.
На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы.

6. Антикоррупционная экспертиза ранее принятых и действующих муниципальных правовых актов проводится комиссией по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов, созданных в администрации сельсовета (далее комиссия).

7. В состав комиссии входят глава сельсовета, специалисты Администрации сельсовета, специалисты прокуратуры района (по согласованию), общественных объединений (по согласованию), специалисты образовательных учреждений (по согласованию).

8. Состав комиссии утверждается распоряжением главы сельсовета. Организацию деятельности комиссии осуществляет Администрация сельсовета, подготовку материалов для рассмотрения на заседаниях комиссии осуществляет заместитель главы сельсовета.

9. Заседания комиссии проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с ежеквартально утверждаемым планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

10. Антикоррупционная экспертиза проектов постановлений главы сельсовета проводится разработчиками проектов и правовым комитетом Администрации села.

11. Срок проведения экспертизы проектов правовых актов не должен превышать 5 рабочих дней с момента поступления документа в Администрацию села.

12. Проекты нормативных правовых актов, вносящие изменения в действующие нормативные правовые акты, проходят антикоррупционную экспертизу в том же порядке, что и основной правовой акт.

Результат проведения антикоррупционной экспертизы.

13. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов, составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения нормативного правового акта или его проекта, способствующих созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в экспертном заключении.

14. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупционных норм в ранее принятом и действующем правовом акте органа местного самоуправления, экспертное заключение направляется комиссией заинтересованным лицам в районное собрание депутатов и правовой комитет администрации района для принятия мер по устранению коррупционных норм из нормативного правового акта.

15. В сопроводительном документе к проектам постановлений главы муниципального образования Новотырышкинский сельсовет Смоленского района Алтайского края, должен быть отражен результат проведенной разработчиком экспертизы проекта на коррупциогенность. Экспертное заключение, составленное правовым комитетом Администрации села по итогам антикоррупционной экспертизы, прилагается к проекту нормативного правового акта.

При отсутствии коррупциогенных факторов на проекте нормативного правового акта или листе согласования ставиться отметка об отсутствии коррупциогенных норм.

16. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, должны быть устранены на стадии доработки проекта его разработчиком.

17. Глава сельсовета обеспечивает направление в прокуратуру района копий правовых актов, принятых на местном референдуме, нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования, главы сельсовета для проведения антикоррупционной экспертизы в течение 10 дней со дня их принятия.

18. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в 30-дневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую антикоррупционную экспертизу, направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах, или предложений о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы и(или) причины несогласия с выявленным в нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта коррупциогенным фактором.

19. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, федеральный орган исполнительной власти - разработчик проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанного проекта на рассмотрение в юридическую службу федерального органа исполнительной власти, размещает проект нормативного правового акта на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть Интернет), созданном для размещения информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

 Проект указанного нормативного правового акта размещается на сайте в сети Интернет не менее чем на 7 дней.

 При этом повторное размещение проекта нормативного правового акта на сайте в сети Интернет, требуется только в случае изменения его редакции по итогам публичных консультаций или общественного обсуждения